

Olecko, 19.08.2024

Radna Powiatu Oleckiego

Emilia Urbanowicz

Zarząd Powiatu Oleckiego

za pośrednictwem

Przewodniczącego Rady Powiatu w Olecku

W dniu 13 sierpnia 2024 roku otrzymałam pismo ze Starostwa. Jest to odpowiedź na pytanie Starosty Oleckiego udzielona przez Radcę prawnego kancelarii obsługującej Starostwo w Olecku pod względem prawnym. Pytanie Starosty brzmiało:

W jakich dziedzinach radni Komisji Zdrowia, Oświaty i Bezpieczeństwa mogą funkcjonować, o co możemy prosić, pytać, co zmieniać, na co można mieć wpływ i w jakim zakresie pozyskać informację (chodzi o „OLMEDICA w Olecku sp. z o.o.).

W związku z inną interpretacją na powyższe zagadnienie dostępną w komentarzach i orzeczeniach sądów proszę o uzasadnienie przedstawionego stanowiska.

W pierwszej kolejności chcę zauważyć, że pytanie dotyczy radnych (w jakich dziedzinach radni....) a nie Komisji jako aparatu pomocniczego. Radny niezależnie do jakiej komisji należy jest radnym powiatu oleckiego.

1. Proszę o stanowisko i uzasadnienie Radcy prawnego w sprawie zapisów:

- „... sama rada powiatu może kontrolować jedynie wskazane w art. 16 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, podmioty. Zgodnie z ww. przepisem „rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych”. Natomiast „Olmedica” w Olecku sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego i nie może być uznana za powiatową jednostkę organizacyjną”, w odniesieniu do treści art. 46 ust. 2 ustawy z 5.06.1998 r. o samorządzie powiatowym, który mówi, że powiatowymi osobami prawnymi, poza powiatem, są **samorządowe jednostki organizacyjne**, którym ustawy przyznają wprost taki status, oraz te osoby prawne, które mogą być tworzone na podstawie odrębnych ustaw wyłącznie przez powiat. Kryteria zaliczenia do kręgu powiatowych osób prawnych. (Glosa do wyroku SN z dnia 21 lipca 2015 r., III PK 148/14)
- „... bezpośrednia kontrola spółek odbywa się na zasadach określonych w ustawie z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej oraz ustawie z 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (dalej k.s.h.) i dokonywana jest przez stosowne organy spółek – rade nadzorczą.” w odniesieniu do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, który mówi, że jednostka samorządu terytorialnego może utworzyć i prowadzić podmiot leczniczy w formie spółki kapitałowej. Do takiej spółki kapitałowej **nie stosuje się przepisów o gospodarce komunalnej**, co jednoznacznie wskazano w ust. 4 art. 6 ustawy. (Monografia. Augustyniak Monika, Moll Tomasz, Tworzenie, przekształcanie i likwidacja jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego); w odniesieniu do zapisu art. 212 § 1 Kodeksu spółek handlowych „**Prawo kontroli służy każdemu wspólnikowi**. W tym celu wspólnik lub wspólnik z upoważnioną przez siebie osobą może w każdym czasie przeglądać księgi i dokumenty spółki, sporządzać bilans dla swego użytku lub żądać wyjaśnień od zarządu”. Jedynym wspólnikiem Olmedica Sp. z o. o. jest Powiat Olecki zgodnie par. 16 Statutu Olmedica Sp. z o. reprezentowany przez Zarząd jednostki **zgodnie z innymi przepisami**. Zgodnie z art. 9 ust. 1. ustawy z 5.06.1998 r. o samorządzie powiatowym

„Rada powiatu jest organem stanowiącym i kontrolnym powiatu” a zgodnie z art. 26 ust. 1 „Zarząd powiatu jest organem wykonawczym powiatu”.

- „Żaden z przepisów zawartych w ustawie o samorządzie powiatowym nie przewiduje natomiast kontrolowania spółek przez organ stanowiący powiatu” w odniesieniu do zapisu art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920), zgodnie z którym w wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność starostwa powiatowego, a także **spółek z udziałem powiatu**, spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych, powiatowych osób prawnych, powiatowej jednostki organizacyjnej oraz zakładów i przedsiębiorstw samorządowych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej.

2. Pytanie: Czy Zarząd podziela stanowisko Rady prawnego w zakresie uprawnień radnych w stosunku do Olmedica Sp. z o. o.? Proszę o uzasadnienie.

Z poważaniem

Emilia Urbanowicz