



Starostwo Powiatowe w Olecku, 19-400 Olecko, ul. Kolejowa 32
tel. 87 739 18 65, faks 87 520 32 19, starostwo@powiat.olecko.pl
www.powiat.olecko.pl, www.egoturystyka.pl

Olecko, 28.08.2024 r.

OR.0023.133.2024

**STAROSTA
OLECKI**

19-400 Olecko, ul. Kolejowa 32

**Pani Emilia Urbanowicz
Radna Powiatu Oleckiego**

W odpowiedzi na Pani zapytanie z dnia 19.08.2024r. poniżej przekazuję interpretację radcy prawnego:

Odnośnie pytania pierwszego należy wskazać, że art. 46 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, dalej „ustawy” stanowi, że powiatowymi osobami prawnymi, **poza powiatem, są samorządowe jednostki organizacyjne**, którym ustawy przyznają wprost taki status, **oraz te osoby prawne**, które mogą być tworzone na podstawie odrębnych ustaw wyłącznie przez powiat.

Natomiast art. 16 ust. 1 ustawy stanowi, że rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz **powiatowych jednostek organizacyjnych**.

Porównując powyższe przepisy należy jasno wskazać, iż czytając wprost art. 46 ust. 2 ustawy należy zauważyć, iż w żaden sposób nie zmienia wcześniej zajętogo stanowiska. Przedmiotowy artykuł wyraźnie wskazuje na **samorządowe jednostki organizacyjne oraz osoby prawne**. Natomiast art. 16 ust. 1 ustawy wskazuje jasno o możliwości kontroli **powiatowych jednostek organizacyjnych**, a nie powiatowych osób prawnych w rozumieniu art. 46 ust. 2 ustawy.

W tym miejscu jednak pojawia się wątpliwość co tak naprawdę ustawodawca miał na myśli. Zatem, żeby dobrze zrozumieć intencję ustawodawcy, należy się posłużyć tekstem komentarza. W komentarzu do art. 46 ust. 2 ustawy znajdujemy następujące wyjaśnienie: „[...] Są nimi, zgodnie z ust. 2, samorządowe jednostki organizacyjne, którym ustawy przyznają wprost taki status, oraz te osoby prawne, które mogą być tworzone na podstawie odrębnych ustaw wyłącznie przez powiat. **Ta niejasna formuła oznacza zapewne, że jeżeli osoba prawna powstaje z mocy prawa, to przepis ustawy rozstrzyga o tym, czy jest ona powiatową osobą prawną. Wydaje się, że użyte przez ustawodawcę słowo „wprost” można interpretować w sposób bardziej liberalny. W tym ujęciu nie jest konieczne nazwanie przez**



Starostwo Powiatowe w Olecku, 19-400 Olecko, ul. Kolejowa 32
tel. 87 739 18 65, faks 87 520 32 19, starostwo@powiat.olecko.pl
www.powiat.olecko.pl, www.egoturystyka.pl

ustawę określonego podmiotu powiatową osobą prawną. Wystarczy jedynie, że utworzenie takiej osoby prawnej nie wymaga żadnej czynności poza wydaniem ustawy. (komentarz do art. 46, Dolnicki Bogdan (red.), Ustawa o samorządzie powiatowym. Komentarz, WKP 2020).

Zatem mimo, iż ustawa wskazuje, samorządowe jednostki organizacyjne to dalej poruszamy się w obrębie wyłącznie osób prawnych. Zatem wspomniane samorządowe jednostki organizacyjne to samorządowe osoby prawne utworzone w drodze ustawy, a nie jak wydaje się interpretować Radna powiatowe jednostki organizacyjne. Natomiast kontrola rady powiatu dotyczy wyłącznie powiatowych jednostek organizacyjnych, które zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy, zostały utworzone przez powiat.

Dalej, odnosząc się do drugiego pytania, należy wskazać, iż art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej w żaden sposób nie wyłącza przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych oraz ustawy.

Jak już wskazano zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy stanowi, że rada powiatu **kontroluje** działalność zarządu oraz **powiatowych jednostek organizacyjnych**.

Oczywiście nie można pominąć wskazanego w zapytaniu art. 9 ustawy. Przedmiotowy przepis stanowi, że rada powiatu jest organem stanowiącym **i kontrolnym powiatu**, z zastrzeżeniem przepisów o referendum powiatowym. Należy tutaj zauważyć, iż kolejność przedmiotowych artykułów jest istotna. Art. 9 ustawy wskazuje generalne uprawnienie kontrolne rady powiatu. Jednak art. 16 ust. 1 dokładnie precyzuje jaki zakres i jakich podmiotów ta kontrola ma dotyczyć.

Jak już wskazano, art. 16 ust. 1 ustawy nie wskazują powiatowych osób prawnych. W poprzednim pytaniu również wskazano, iż w żaden sposób tych uprawnień nie rozszerza art. 46 ust. 2 ustawy.

Odnosząc się do ostatniego zapytania, to wskazuję, że art. 21 ust. 2a ustawy, nie stanowi kompetencji do bezpośredniego nadzorowania spółki z udziałem j.s.t. W świetle, art. 21 ust. 2a ustawy, **wyłącznie radni** (nie komisja) posiadają uprawnienie polegające na prawie do uzyskiwania **informacji i materiałów**. Nie można interpretować tego przepisu zbyt szeroko, radni na podstawie tego przepisu



Starostwo Powiatowe w Olecku, 19-400 Olecko, ul. Kolejowa 32
tel. 87 739 18 65, faks 87 520 32 19, starostwo@powiat.olecko.pl
www.powiat.olecko.pl, www.egoturystyka.pl

nie mają kompetencji władczych do bezpośredniego ingerowania w działalność spółki. Na uprawnienie z art. 21 ust 2 a ww. ustawy, składa się prawo: uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, wglądu w działalność starostwa, samorządowych jednostek organizacyjnych oraz spółek z udziałem powiatu i spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych. Natomiast wstęp do pomieszczeń czy wgląd w działanie jednostek wydają się być sposobami realizacji tego uprawnienia - istniejącymi obok sposobu podstawowego, polegającego po prostu na zwróceniu się o owe informacje, a przyznanymi na wypadek, gdyby owo zwrócenie się nie przyniosło właściwych efektów.

Reasumując wskazuję, że podtrzymuję swoją opinię prawną. Z uwagi na fakt, iż radna dookreśliła pierwotne pytanie, iż chodzi o radnych - w jakim zakresie mogą oni pozyskać informację od spółki „Olmedica” w Olecku sp. z o.o. wskazuję, że radni mogą korzystać równolegle z dwóch różnych trybów:

- a) pierwszego - trybu ogólnego regulowanego przede wszystkim przepisami ustawy o dostępie do informacji publicznej;
- b) drugiego - trybu szczególnego regulowanego przepisami ustawy o samorządzie powiatowym.

Wybór jednego z tych trybów należy do radnego.

Odnosnie pytania drugiego, Zarząd Powiatu podziela powyższą opinię Radcy Prawnego w zakresie uprawnień radnych w stosunku do Olmedica Sp. z o .o. w Olecku mając na uwadze obowiązujące przepisy prawa.

Z poważaniem

STAROSTA
Kosobudzki
Tomasz Kosobudzki