

Protokół Nr 91/2021

z posiedzenia Zarządu Powiatu w Olecku

z 29 grudnia 2021r. godz. 13:00

Spośród 5 Członków Zarządu obecnych było: 5

Obecni na posiedzeniu:

Marzanna Pojawa-Grajewska – Starosta Olecki;

Marek Dobrzyń – Wicestarosta;

Zofia Bordzio – Członek Zarządu;

Izabela Sertel – Członek Zarządu;

Czesław Gontar – Członek Zarządu;

oraz

Katarzyna Radzewicz – Skarbnik Powiatu;

Sylwia Ostrowska – Sekretarz Powiatu - lista obecności w załączeniu – zał. nr 1 do niniejszego protokołu.

Obradom Przewodziła Starosta Marzanna Pojawa-Grajewska, która przywitała przybyłych na posiedzenie Zarządu i zaproponowała następujący porządek obrad:

Porządek posiedzenia:

1. Realizacja wniosków i postanowień z posiedzenia Zarządu Powiatu w Olecku z 16 grudnia 2021r.
2. Sprawy bieżące.
3. Wolne wnioski.
4. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Powiatu w Olecku 16 grudnia 2021r.

Uwag do przedstawionego porządku nie zgłoszono.

Wobec powyższego przystąpiono do jego realizacji.

Ad. 1

Sekretarz Powiatu przedstawiła realizację wniosków i postanowień z posiedzenia Zarządu Powiatu z 16 grudnia 2021r.

Uwag do przedstawionej informacji nie zgłoszono.

Ad. 2

Starosta przedstawiła przedłożone projekty uchwał w sprawach:

- 1) wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018r. poz. 2500 z późn.zm.) ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art.243 ust 1 ustawy o finansach publicznych (wykupy papierów wartościowych, spłaty rat kredytów i pożyczek, należne za dany rok odsetki z tych tytułów), do planowanych dochodów bieżących budżetu, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia w/w relacji zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927), dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 roku i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Dokonano porównania dopuszczalnych wskaźników spłaty zobowiązań w latach 2022 – 2025 (lewa strona równania z art.243 ust.1 ustawy) w stosunku do średniej arytmetycznej obliczonej dla trzech oraz siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu (prawa strona równania z art.243 ust.1 ustawy).

Uzyskane wartości wyniosły odpowiednio:

Rok prognozy	Relacja z art.243 uofp			Spełnienie relacji z art.243	
	Wskaźnik spłaty zobowiązań określony w WPF				
	poz.8.1	poz.8.3	poz.8.3.1	poz.8.3 - 8.1	poz.8.3.1 - 8.1
średnia 3 letnia (%) :					
2022	5,84	7,33	7,93	1,49	2,09
2023	5,36	5,80	6,40	0,44	1,04
2024	3,71	5,68	6,28	1,97	2,57
2025	3.89	7,27	7,27	3.38	3,38

średnia 7 letnia (%) :					
2022	5,84	7,37	7,63	1,53	1,79
2023	5,36	7,50	7,75	2,14	2,39
2024	3,71	7,52	7,78	3,81	4,07
2025	3,89	7,36	7,62	3,47	3,73
porównanie - średnia 7 letnia minus średnia 3 letnia :					
2022				0,04	-0,30
2023				1,70	1,35
2024				1,84	1,50
2025				0,09	0,35

Biorąc pod uwagę uzyskane wielkości wskaźników przy średniej 3 letniej i 7 letniej zasadnym jest wybór siedmioletniego okresu w/w relacji.

Uwag do przedłożonego projektu uchwały nie zgłoszono.

Zarząd w wyniku głosowania za-5 **podjął uchwałę w sprawie wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025**. Uchwała została przekazana do Rady Powiatu w Olecku i Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie – uchwała Nr 229/2021 stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

- 2) informacji o ostatecznych kwotach dochodów i wydatków oraz wysokości dotacji i wpłat do budżetu w 2022 roku.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że uchwała zostanie przekazana podległym jednostkom celem realizacji.

Uwag do przedłożonego projektu uchwały nie zgłoszono.

Zarząd w wyniku głosowania za-5 **podjął uchwałę w sprawie informacji o ostatecznych kwotach dochodów i wydatków oraz wysokości dotacji i wpłat do budżetu w 2022 roku** – uchwała Nr 230/2021 stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

- 3) planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych powiatowi odrębnymi ustawami w 2022 roku.

Uwag do przedłożonego projektu uchwały nie zgłoszono.

Zarząd w wyniku głosowania za-5 **podjął uchwałę w sprawie planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych powiatowi odrębnymi ustawami w 2022 roku** – uchwała Nr 231/2021 stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

- 4) zmian budżetu powiatu na rok 2021.

Skarbnik Powiatu poinformowała, że zmiany do budżetu przedstawiają się następująco:

I. DOCHODY zwiększenie – 10.000,00 zł.

- dotacji celowej Wojewody-Warmińsko-Mazurskiego zgodnie z decyzją Nr FK 486/2021 z 20.12.2021r. z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z przeciwdziałaniem i usuwaniem skutków klęsk żywiołowych w roku 2021 w kwocie 10.000,00 zł;

II. WYDATKI zwiększenie – 10.000,00 zł.

- wydatków Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Olecku z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z przeciwdziałaniem i usuwaniem skutków klęsk żywiołowych w łącznej kwocie 10.000,00 zł;

Pozostałe zmiany zgodnie z wnioskami jednostek, z uwzględnieniem ich potrzeb na bieżące funkcjonowanie.

Uwag do przedłożonego projektu uchwały nie zgłoszono.

Zarząd w wyniku głosowania za-5 **podjął uchwałę w sprawie zmian budżetu powiatu na rok 2021** – uchwała Nr 232/2021 stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.

Kolejno Starosta przedstawiła pisma i wnioski skierowane do Zarządu Powiatu, celem rozpatrzenia:

1. Wniosek Wydziału Edukacji (...) dotyczący przyjęcia projektu uchwały Rady Powiatu w Olecku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej dla Dorosłych przy Zespole Szkół Technicznych w Olecku w związku z pismem Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru przy Wojewodzie Warmińsko-Mazurskim znak:PN.40.418.2021 z 17.12.2021r.,

Wydział Edukacji (...) poinformował, że konieczność poddania ponownej procedurze w/w uchwały jest odpowiedzią na pismo dotyczące postępowania nadzorczego Wydziału Prawnego i Nadzoru przy Wojewodzie Warmińsko-Mazurskim, która dotyczyła nieprawidłowości organu prowadzącego w sprawie konsultacji projektu uchwały ze związkami zawodowymi. Termin wydania przez związki zawodowe nie może być mniejszy niż 30 dni, a zatem ostateczny termin to data 4 lutego 2022r. Procedura została omówiona z przedstawicielami Wydziału Nadzoru przy Wojewodzie Warmińsko-Mazurskim oraz Radcą Prawnym w Starostwie Powiatowym w Olecku.

Członek Zarządu Czesław Gontar zapytał czy przedmiotowa uchwała nie była konsultowana ze związkami zawodowymi?

Wicestarosta powiedział, że była, jednakże jak określił Kuratora Oświaty jest to niechlujstwo administracyjne.

Starosta wyjaśniła, że uchwała w sprawie zamiaru likwidacji oraz likwidacji szkoły podstawowej dla dorosłych przy ZST w Olecku została poddana konsultacji ze związkami zawodowymi nie mniej jednak wkradły się błędy polegające na:

- wysłaniu pisma o udzielenie opinii do związków zawodowych ZNP i błędnie wpisanej nazwy zamiast: Międzyzakładowa Organizacja Związkowa Pracowników Oświaty NSZZ „Solidarność” wpisano: Przewodnicząca Szkolnej Komisji Pracowników Oświaty NSZZ „Solidarność”.
- błędnie wpisano miejsce dostarczenia pisma a mianowicie NSZZ Solidarność mieści się w budynku Szkoły Podstawowej Nr 2 w Olecku przy ul. Słowiańskiej a pismo zostało wysłane do miejsca zamieszkania Pani Prezes (pismo odebrał syn Pani Prezes więc nie można tutaj mówić o skuteczności jego doręczenia).

- do jednego ze związków zawodowych trafiło pismo w którym imiona były Pani Prezes NSZZ Solidarność a nazwisko pani z ZNP;
- w wysłanych pismach nie było wskazanej daty granicznej wyrażenia opinii przez związki zawodowe.

Starosta dodała, że od strony prawnej w kwestii zapisów, paragrafów, terminów wszystko jest w porządku.

Wicestarosta powiedział, że niestety ponownie z winy Wydziału Edukacji (...) w/m uchwała została zaskarżona.

Starosta poinformowała, iż w związku z powyższym należy poddać nowej procedurze tj. konsultacji ze związkami zawodowymi projektu uchwały w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej dla Dorosłych w Zespole szkół Technicznych w Olecku, Plac Zamkowy 2, 19-400 Olecko.

Starosta dodała, że co do powstałego niechlujstwa zostały wyciągnięte konsekwencje służbowe tj. upomnienie osoby odpowiedzialnej za sprawę i brak nagrody uznaniowej.

Wicestarosta powiedział, że jest to wstyd, aby w tej samej sprawie rozmawiać z Kuratorem Oświaty trzy razy. Wydział Edukacji (...) konsultuje różne sprawy ze związkami zawodowymi i nie ma takich problemów jak w przypadku przedmiotowego projektu uchwały. Za każdym razem coś jest nie tak.

Po dyskusji Zarząd **zapoznał się** z powyższym projektem uchwały i **postanowił przekazać go do konsultacji ze związkami zawodowymi** zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych – wniosek wraz z projektem uchwały stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

2. Starosta **zapoznała Zarząd** z informacją Powiatowego Zarządu Dróg w Olecku dotyczącą utrzymania dróg powiatowych w okresie od 29 listopada do 27 grudnia 2021r. – informacja stanowi załącznik nr 7 do niniejszego protokołu.

Dyrektor PZD poinformował, że w dniach od 29.11.2021r. do 27.12.2021r. przy zimowym utrzymaniu dróg powiatowych (bez ulic w mieście) pracowały 3 ciągniki, koparko-ładowarka i samochód ciężarowy wyposażone w pługi odśnieżne, piaskarkę i dwie posypywarki należące do PZD w Olecku. W tym okresie sprzęt przepracował

351,5 godzin i przejechał 6428 km. Praca dyżurnych około przejechanych 3 tys.km. Łącznie poniesiony koszt to jest około 90 tys. zł. Zużyto 495 ton 20% mieszanki piaskowo solnej i 28 ton piasku na łączną kwotę 31 tys. zł. Ponadto przy łagodzeniu skutków zimy pracował sprzęt wykonawców zewnętrznych, za który zapłacono ponad 20 tys. zł. Łącznie koszt utrzymania dróg powiatowych (utrzymywanych w IV i V standardzie) w w/w okresie wyniósł 141 tys. złotych. Koszt utrzymania 1km drogi wynosi średnio 396zł, natomiast za ulice w mieście, gdzie jest podwyższony standard utrzymania, płacimy za km około 1.484zł czyli 3,75 razy więcej. Gdyby przyjąć utrzymanie dróg powiatowych w III standardzie należało by ponosić koszty około 528.750zł miesięcznie. Tylko na zakup soli drogowej rocznie należało by wydać około 500 tys. zł. Gdzie w tym roku na przygotowanie mieszanki piaskowo-solnej wydano około 50 tys. zł. Zdaniem PZD zimowe utrzymanie dróg powiatowych jest należyte. Drogi są w miarę bezpiecznie, przejezdne i można nimi jeździć z prędkością 50-60km/h. W warunkach ekstremalnych przy ciągłych opadach śniegu, marznącej mżawce i dużym wietrze występują utrudnienia ale są usuwane w odpowiednim czasie wynikającym ze standardu utrzymania drogi. Przypomnę, iż nie jesteśmy w pełni służbą drogową, która pracuje 24 godziny na dobę jak to ma miejsce przy drogach wyższej kategorii, my staramy się jedynie łagodzić skutki zimy. Znaczne poprawienie utrzymania dróg powiatowych zimą wiąże się także z zakupem, w pierwszym okresie co najmniej dwóch piaskarek i ciągnika oraz w późniejszym samochodzie ciężarowego przynajmniej dwuosowego do piaskarki. Koszt w/w sprzętu to około 750 tys. zł.

Po zapoznaniu się z powyższą informacją Członek Zarządu Czesław Gontar **złożył następujące wnioski:**

- 1) cyt. „jaki byłby koszt utrzymania dróg powiatowych w III standardzie zlecając wykonanie zadania firmie zewnętrznej?”.
- 2) cyt. „jaki byłby koszt mieszanki piaskowo-solnej po zwiększeniu zawartości procentowej soli do 30 za tonę oraz w przeliczeniu na cały sezon zimowy?”.

Wicestarosta zwrócił się do Skarbnik Powiatu z zapytaniem jaka jest możliwość zwiększenia budżetu PZD w celu zakupu „lepszey” mieszanki piaskowo-solnej ?

Skarbnik Powiatu odpowiedziała, że na chwilę obecną nie ma takiej możliwości.

3. Starosta **zapoznała Zarząd** z pismem Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie znak: ZDW-TD/5313/300/21 z 16.12.2021r. informujące, iż jednostka nie posiada środków na realizację zadania – budowa ścieżki pieszo-rowerowej w ciągu drogi wojewódzkich nr 655 Kąp-olecko w km 47+228 do 47+763 oraz w km 48+153 do km 49+714 – pismo stanowi załącznik nr 8 do niniejszego protokołu.

Zarząd **postanowił wystąpić do Burmistrza Olecka** w celu wspólnego współfinansowania w/w zadania wspólnie z Powiatem Oleckim.

4. Wniosek Powiatowego Zarządu Dróg w Olecku z 21.12.2021r. w sprawie zabezpieczenia w budżecie powiatu w 2022r. środków w kwocie 1.141.000 zł na zadanie „Przebudowa mostu na przepust na rzece Czarna w km 10+569,5 drogi powiatowej Nr 1913N Wojnasy-Cimochy-Dorsze-Kalinowo” – wniosek stanowi załącznik nr 9 do niniejszego protokołu.

Dyrektor poinformował, że most jest nienormatywny i w złym stanie, uzyskał jedną z najniższych not w przeglądzie technicznym z wpisem „zaplanować przebudowę mostu”. Jego nośność wynosi 3 t, po przebudowie na przepust nośność wzrośnie do 40t. Wykonano dokumentację techniczną i w 2018r. uzyskano decyzję o realizacji inwestycji drogowej. Aby decyzja nie straciła ważności w 2021r. rozpoczęto prace przygotowawcze na w/w zadaniu. Do dnia 11.02.2022r. jest możliwość złożenia wniosku i uzyskanie dofinansowania do 50% kosztów inwestycji z rezerwy subwencji ogólnej na rok 2022.

Zarząd w wyniku głosowania za-5 **postanowił wystąpić do Przewodniczącego Rady Powiatu** w Olecku z pismem o zwołanie Sesji Rady Powiatu i podjęcia uchwały w sprawie zmian budżetu powiatu na rok 2022, celem ujęcia w/w zadania w budżecie powiatu na rok 2022 i tym samym złożenia wniosku o dofinansowanie z rezerwy ogólnej na rok 2022.

Sekretarz Powiatu poinformowała, że została ogłoszona druga edycja Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, która potrwa od 28 grudnia 2021 roku do 15 lutego 2022 roku (z możliwością przedłużenia). Do samorządów trafi łącznie ok. 20 mld zł. Samorządy mogą złożyć po trzy wnioski.

Z dofinansowaniem nawet do 95% wartości inwestycji. Minimalny poziom udziału własnego to 5%.

Oprócz tego rozpoczęła się także trzecia edycja Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych. To dodatkowy nabór dla gmin i powiatów w których zlokalizowane były PGR-y. Edycja skierowana do tych samorządów potrwa od 28 grudnia 2021 roku do 15 lutego 2022 roku (z możliwością przedłużenia). Pula środków w tym naborze to ok. 2,5 mld zł. Samorządy mogą złożyć dwa dodatkowe wnioski (gminy i powiaty). Limity dofinansowania dla wniosków to 2 mln i 5 mln (gminy) oraz 2 mln i 8 mln (powiaty). Program zakłada bezzwrotne dofinansowanie nawet do 98% wartości inwestycji. Minimalny poziom udziału własnego to 2%.

Ad. 3

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Ad. 4

Zarząd w wyniku głosowania za-5, **przyjął protokół z posiedzenia Zarządu Powiatu** w Olecku z 16 grudnia 2021r.

Przewodniczący zamknął obrady.

Na tym protokół zakończono.

Członkowie Zarządu:

1. Marek Dobrzyń
2. Zofia Bordzio
3. Izabela Sertel
4. Czesław Gontar

Starosta Olecki

Marzanna Pojawa-Grajewska

Protokołowała: Karina Anna Bielawska

Inspektor w Wydziale Organizacyjnym

Starostwa Powiatowego w Olecku